



DÉFENDRE
les Européens

5 Avril 2024

HORIZONS 



Édouard
PHILIPPE

Édito

Ces élections européennes du 9 juin prochain, Horizons a choisi d'y prendre part avec les autres partis de la majorité présidentielle, Renaissance, le MoDem, le Parti Radical et l'UDI, avec lesquels nous faisons liste commune.

Ce choix, nous en avons débattu au sein d'Horizons et il est apparu comme une évidence : en effet, toutes les composantes de la majorité ont le même ancrage résolument pro-européen. C'était le cas en 2017, lorsque je suis devenu le Premier ministre d'Emmanuel Macron, qui avait mené campagne en affichant ouvertement ses convictions européennes. J'étais chef du gouvernement lorsque le Président de la République a prononcé le discours de la Sorbonne. Ce gouvernement a activement contribué à bâtir à partir de cette vision des avancées concrètes pour les Français en Europe. En 2019, lors des précédentes élections européennes, la liste de la majorité était conduite par Nathalie Loiseau, jusque-là ministre chargée des Affaires européennes dans mon gouvernement. Elle a ensuite rejoint Horizons au premier jour de sa création. C'est peu dire que dès sa naissance, Horizons a trouvé une conviction européenne forte dans son berceau. Depuis, au Parlement européen, Nathalie Loiseau et Gilles Boyer siègent pour notre parti et portent sur la défense, sur les ingérences, sur les questions internationales, sur l'éthique ou sur la fiscalité européenne des actions et une parole fortes. Repartir en campagne avec les autres partis de la majorité s'imposait d'autant plus que le bilan des cinq dernières années nous est commun à tous et que le risque que font peser les extrémistes sur cette élection n'autorise pas l'éparpillement des voix et des votes. Ils sont des démolisseurs de l'Union européenne là où nous continuons, inlassablement, à participer à sa construction, à son amélioration et à sa rénovation.

Pour autant, Horizons a défini et défend sur les questions européennes une ligne politique qui lui est propre et qui participe pleinement

de la richesse et de la diversité des points de vue au sein de la majorité présidentielle. Je le dis sans fard : pour nous, les Français ont besoin d'Europe chaque fois que l'action européenne apporte une valeur ajoutée. Ce n'est pas systématiquement le cas dans tous les domaines de l'action publique et nous savons, chez Horizons, toute l'importance de l'échelon local, en plus de l'échelon national pour répondre aux préoccupations et aux désirs de nos concitoyens. Mais nous sommes aussi profondément convaincus que certains des défis les plus considérables qu'il nous revient de relever ignorent les frontières nationales et exigent une réponse européenne : qu'il s'agisse de notre sécurité, face au retour des tentations impérialistes et du recours à la violence, de nos échanges commerciaux avec des puissances aussi colossales que les États-Unis ou la Chine, de notre transition indispensable vers une croissance décarbonée, de la maîtrise des flux migratoires ou de l'encadrement du numérique, l'action politique nationale, nécessaire, n'est pas suffisante et ne peut réussir que si l'Europe la prolonge et l'amplifie.

Depuis cinq ans, l'Union européenne a commencé à parler le langage de la puissance et abordé des crises sans précédent, du Covid à la guerre d'agression russe contre l'Ukraine, en explorant de nouveaux domaines d'action en commun. Le bilan n'est pas mince et nous y avons contribué. Mais beaucoup reste à faire pour une Europe à la fois forte face aux autres puissances et à hauteur d'homme, pour répondre aux besoins de nos concitoyens.

Ce manifeste dresse des pistes d'action pour contribuer à l'Europe dont nous avons besoin.

Bonne lecture et haut les cœurs !

Edouard Philippe





Nous avons besoin d'UNE EUROPE RESPECTÉE du reste du monde ET RESPECTUEUSE de chacun

DEPUIS CINQ ANS, L'UNION EUROPÉENNE S'EST MOBILISÉE COMME JAMAIS
FACE AUX GRANDS BASCULEMENTS DU MONDE.

Elle a su défendre avec force des choix qui nous sont propres et tracer sa propre voie pour affronter les grands défis de notre temps : le Pacte vert nous engage sur la voie de la neutralité carbone tout en préservant notre croissance, les grandes lois d'encadrement du numérique inventent un modèle de régulation des plateformes qui n'est ni celui de la Chine, ni celui des États-Unis. Elle a pris la mesure de ses dépendances, industrielles, énergétiques pendant la crise du Covid et depuis le début de l'agression russe contre l'Ukraine. Face à ces crises, elle a agi avec une détermination et une rapidité dont elle n'était pas coutumière. Alors que le Royaume-Uni croyait « reprendre le contrôle » en quittant l'Union européenne, les errements et l'échec du Brexit ont rappelé à nos populations la valeur de la construction européenne. Les Français sont aujourd'hui très nettement pro-européens. Pourtant, ils expriment aussi le souhait de voir l'Europe agir autrement. Pourquoi ?

Il faut bien le reconnaître, nous avons parfois le sentiment que l'Europe est un peu trop présente pour nous contraindre et pas assez armée pour nous défendre. A l'aube des prochaines élections européennes, Horizons plaide pour un renforcement déterminé de l'Europe puissance, afin de mieux assurer notre sécurité, la défense de nos intérêts et la protection de nos modes de vie, et pour une action européenne soucieuse des besoins concrets des Français et de tous les Européens dans leur diversité.

I. Une Europe RESPECTÉE dans le monde

Nous voulons maîtriser notre destin et protéger notre modèle de société. Pour cela, l'Europe doit apprendre à parler le langage de la puissance.

1. Construire une véritable défense européenne

Nous sommes sortis du temps de l'innocence, celui où nous avons cru la paix ancrée durablement en Europe. De plus en plus, des régimes autoritaires remettent en cause l'ordre international et s'en prennent aux démocraties. Le risque pour l'Europe est de faire face à des menaces durables sur sa sécurité et à un désintérêt croissant des États-Unis.

La guerre d'agression russe en Ukraine impose dès à présent une réponse européenne plus forte. Pour Horizons, il ne fait aucun doute que les Européens ont intérêt à une victoire de l'Ukraine et à une défaite de la Russie. Dans une guerre de l'oppression contre la liberté, nous choisissons résolument le camp de la liberté, pour le bien de l'Ukraine autant que pour le nôtre.

■ C'est pourquoi Horizons appelle à la poursuite et au renforcement de l'aide militaire européenne à l'Ukraine, étant entendu que cette aide doit être étendue à d'autres démocraties partenaires menacées, en particulier à l'Arménie. Achats de munitions en commun, production sur le sol européen, financement par les revenus des avoirs russes gelés et par l'émission d'obligations de défense, notre soutien à l'Ukraine doit changer d'échelle.

Plus largement, les incertitudes de la situation internationale exigent une défense européenne beaucoup plus crédible. La France a une tradition militaire et stratégique propre, bâtie autour de son modèle d'armée et de la dissuasion nucléaire, qui sont les garants ultimes de sa sécurité et de sa puissance. Mais ni l'alliance avec les États-Unis, aussi utile soit-elle, ni notre modèle d'armée nationale, quelles que soient sa justesse et la fierté qu'il nous inspire, ne peuvent répondre seuls aux menaces qui pèsent sur notre continent. Horizons souhaite faire de la défense européenne à la fois le pilier européen de l'OTAN, en renforçant le poids et la crédibilité de l'Europe dans l'Alliance Atlantique, et le socle de notre autonomie stratégique. Pour cela, nous voulons :

- Un état-major européen capable d'assurer le commandement d'opérations armées au nom de l'Union européenne.
- Une surveillance européenne (Royaume-Uni

et Norvège inclus) de nos infrastructures sous-marines critiques.

- Un soutien aux industries de défense européenne par un *Buy European Act* (chaque Euro du contribuable européen consacré à la défense doit être réservé aux industries européennes) et une accélération de l'appui à la recherche, au bénéfice des secteurs militaire et civil, sur le modèle de la DARPA américaine.



2. Renforcer notre puissance commerciale

L'Europe doit agir comme une puissance commerciale incontournable et permettre à la France de mieux valoriser ses atouts. Pour cela nous devons sortir d'un débat public souvent caricatural.

- Horizons refuse de rejeter a priori tout accord de commerce. Nous n'avons aucun accord de libre-échange avec les pays avec lesquels nos échanges commerciaux sont les plus tendus (Chine, États-Unis). A *contrario* l'Union européenne a conclu, avec le Canada ou le Royaume-Uni, des accords profitables pour nos exportateurs et sans effet sur nos secteurs sensibles. Notre ligne est claire : oui aux accords qui nous renforcent, non à ceux qui nous affaiblissent.
- Nous appelons donc à clarifier le type d'accords commerciaux que l'UE est habilitée à négocier : exigence de réciprocité systématique (accès aux marchés publics), mesures miroir, encouragement à la convergence sociale et environnementale pour lutter contre la concurrence déloyale, actions anti-dumping résolues.
- Nous proposons en particulier un traitement



différencié du secteur agricole dans les accords commerciaux et de s'assurer que nous n'importons pas des produits agricoles dont nous interdisons les modes de production en Europe.

- Nous exigeons en outre de mettre à profit la revue de l'accord signé avec le Royaume-Uni après le Brexit pour donner de nouvelles marges de manœuvre et de la visibilité à nos pêcheurs.

3. Assurer la maîtrise de nos frontières

Depuis la crise des réfugiés de 2015, l'Union européenne n'avait plus de politique migratoire effective. Les derniers mois ont vu, en France comme au niveau européen, l'adoption de nouveaux textes dont nous saluons l'ambition et qui contribueront à mieux maîtriser les arrivées sur le sol européen. Ces progrès incontestables doivent encore être complétés, car les Européens veulent retrouver le pouvoir de décider qui entre et qui s'installe en Europe. Aucune politique nationale ne pourra être efficace sans une harmonisation et une coordination européenne accrues.

- Horizons appelle à une véritable politique européenne concernant les retours des migrants irréguliers. Nous proposons la mise en place d'une Agence européenne des retours volontaires, moins lourds et moins coûteux que les retours contraints, qui réunira les expertises nationales accumulées afin d'accroître l'efficacité et la pertinence des démarches entreprises. Seul le niveau européen peut permettre de négocier efficacement avec les pays d'origine et de

transit le retour des migrants irréguliers. L'Union européenne ne doit pas hésiter à accroître l'aide au développement aux pays qui s'appliquent à donner un avenir à leur jeunesse et luttent contre les flux migratoires.

- Nous devons aussi nous appuyer sur un corps européen de traducteurs disponibles en cas d'arrivée massive de migrants dans un État-membre, pour accélérer les procédures.
- Les pays européens doivent en outre accepter d'harmoniser les critères de leurs politiques de visas et d'asile afin de lutter contre les démarches de contournement des migrants irréguliers.
- La lutte contre les réseaux de trafiquants d'êtres humains doit passer à la vitesse supérieure, en recourant au gel des avoirs des têtes de réseaux au niveau européen.
- Il faut enfin sortir d'un tabou : Alors que nous faisons face à l'instrumentalisation cynique des flux migratoires vers l'Europe de la part de pays inamicaux, Horizons appuie le soutien financier par l'Union européenne des infrastructures nationales de contrôle des frontières.

4. Bâtir l'Europe de la santé

Alors même que la réponse européenne à la pandémie de Covid a été efficace, personne ne peut se résoudre à la situation actuelle, dans laquelle l'Union européenne fait face à la fois à des pénuries de médicaments et de soignants. Là encore, les politiques nationales doivent trouver un relais européen.

- Pour en finir avec les pénuries de médicaments, nous proposons une stratégie pharmaceutique européenne ambitieuse, qui assure une connaissance en temps réel de l'état des stocks nationaux de médicaments essentiels en Europe, aide financièrement la mise en place et la maintenance d'usines de production de molécules essentielles dans l'UE, soutienne le développement des biotechs, défende la propriété intellectuelle des médicaments inventés et développés dans l'UE et accélère les autorisations pour permettre la mise sur le marché des nouveaux médicaments dans toute l'UE.
- Pour en finir avec les pénuries de soignants, nous proposons d'achever l'harmonisation des compétences professionnelles de toutes les professions médicales et paramédicales en Europe et de soutenir financièrement les pays qui augmentent le nombre d'étudiants en médecine formés.

5. Résister aux ingérences étrangères

De plus en plus, nos pays sont ciblés par des ingérences étrangères malveillantes qui visent à manipuler nos opinions publiques, influencer nos prises de décision, diviser nos sociétés et affaiblir nos démocraties. En tant que sociétés ouvertes, nous sommes perméables à ces tentatives. En tant qu'espaces de liberté, nous voulons les combattre sans déroger à nos principes. Toute l'Europe est touchée par un phénomène qui se joue des frontières et qui appelle donc à une réponse coordonnée, en complément des réponses nationales.

- Les actions d'ingérence craignent la lumière. C'est pourquoi Horizons propose la création d'un VIGINUM européen, qui bâtisse sur l'expérience française d'une institution indépendante dédiée au repérage et à la mise au jour des ingérences étrangères malveillantes, dont les ramifications peuvent toucher plusieurs pays européens et dont l'exposition diminue l'efficacité.
- Les actions d'ingérence craignent aussi la transparence. Dans cet esprit, Horizons souhaite une réglementation européenne qui impose la transparence en matière de financements extra-européens pour les ONG, les associations culturelles, religieuses, les think tanks ou les centres de recherche qui sollicitent des financements ou un soutien public dans l'Union européenne.
- L'ingérence étrangère profite de l'indolence européenne. C'est pourquoi Horizons appelle l'UE à refuser tout soutien financier à des ONG qui ne partagent pas nos valeurs.

6. Élargir l'Union européenne en la renforçant

L'Europe a aujourd'hui le choix entre un élargissement maîtrisé et un encerclement subi. L'élargissement est une occasion d'accroître notre sécurité en éliminant les zones d'instabilité de notre voisinage et en accroissant la taille du bloc européen face aux géants chinois, indien et américain. Mais le défi est considérable et mérite un soin particulier.

- Une Europe plus vaste doit être aussi plus forte. L'élargissement doit nous faire prendre du muscle, pas du gras. Il faut assumer une Europe à plusieurs vitesses et reposant sur des cercles concentriques. Tous les pays ne peuvent pas avoir le même niveau d'intégration européenne quand ils n'ont pas atteint un niveau de convergence sociale suffisant. La Communauté politique européenne permet de les asseoir tous à la table à égalité dans l'intervalle et dès à présent. Il doit y avoir plusieurs manières de participer au destin commun de l'Europe sans être nécessairement membre de l'Union européenne. Transférer à la Communauté politique européenne des pouvoirs décisionnels sur des politiques partagées serait un moyen d'avancer.
- Dans le cas de l'Ukraine, le pays ne pourra rejoindre l'Union européenne qu'une fois la paix établie. Horizons considère qu'il ne peut pas y avoir d'accès inconditionnel au marché européen des produits agricoles ukrainiens dont la vocation est l'exportation et la consommation hors d'Europe.
- Il est temps de mettre fin à la fiction de la candidature de la Turquie à l'Union européenne et assumer un partenariat spécifique avec ce pays.
- Aucun élargissement ne sera possible sans une réforme en profondeur du fonctionnement de l'Union européenne, afin notamment de restreindre le recours à l'unanimité des États-membres aux décisions les plus sensibles (élargissement, envoi de troupes en zones de conflit) et supprimer le droit de veto dans les autres domaines, en particulier en matière fiscale et dans le domaine des sanctions.

C'est à ces conditions que l'Europe puissante pourra voir le jour. Cette puissance, nous voulons la mettre au service de tous les Européens, de façon très concrète et très quotidienne.



II. Une Europe RESPECTUEUSE de tous les Européens

De façon paradoxale, on reproche souvent à l'Union européenne d'être à la fois trop éloignée des préoccupations des Français et trop encline à leur compliquer l'existence. Si ce reproche concentre beaucoup de caricatures, il faut être capable de l'entendre et de rapprocher le projet européen des citoyens.

1. Nous ne voulons pas d'une Europe qui mette en concurrence les Européens entre eux

- Le malaise du monde agricole survient alors même que la PAC est la première politique européenne. Si la crise a de multiples facteurs, elle illustre la difficulté des agriculteurs à vivre de leur travail. C'est pourquoi nous soutenons l'élargissement de la loi EGALIM à l'échelon européen afin d'assurer des revenus justes pour nos agriculteurs. De même, nous restons

attachés à une réglementation européenne de l'usage des pesticides afin que partout en Europe les agriculteurs respectent les mêmes règles, de manière à lutter contre une concurrence déloyale au sein même de l'Union européenne.

- En matière de politique industrielle, il est temps de changer de paradigme, d'inciter fortement les États à privilégier des technologies Made In Europe et de contribuer à leur développement dans les secteurs stratégiques. Pour cela, nous proposons de réviser le droit européen de la concurrence afin de faciliter la consolidation de l'industrie européenne.
- En matière énergétique, Horizons appelle à encourager les interconnexions électriques en Europe pour faire le meilleur usage de l'électricité produite et non stockable, à investir sur l'hydrogène et le stockage du carbone et à renforcer les filières nucléaires par la formation aux compétences et l'encouragement aux investissements.
- L'*Inflation Reduction Act* américaine et la concurrence chinoise nous invitent à retrouver

une dynamique d'investissement forte au bénéfice des technologies bas carbone, mais aussi de l'intelligence artificielle, de la défense et des universités. Pour cela, nous devons mobiliser l'épargne privée, en créant un livret d'épargne européen et en décloisonnant enfin les marchés de capitaux. L'épargne des Européens doit aller en priorité à des projets de souveraineté européenne.

2. Veiller au respect de l'identité et de la diversité européennes

La devise de l'Union européenne, « Unie dans la diversité », mérite un effort de mise en musique plus déterminé que ce qu'on observe depuis la fabrique des normes bruxelloise, de manière que chacun puisse se sentir à la fois pleinement lui-même et pleinement européen.

- Horizons défend le multilinguisme et propose ainsi la création de filières « Langues européennes » dans les universités avec un choix de langues élargi. Nous suggérons également que les établissements culturels qui sollicitent des aides financières européennes fournissent aux visiteurs des éléments d'information dans plusieurs langues européennes.
- Nos territoires ultra-marins sont les avant-postes de l'Europe sur tous les continents. Horizons s'engage à veiller à la prise en compte de leur spécificité dans toutes les politiques européennes, en matière agricole, dans les domaines de la pêche, de l'énergie, des transports ou de l'environnement notamment.
- Si, comme le reste de la majorité, nous sommes convaincus que nous avons Besoin d'Europe, nous n'hésitons pas à ajouter : pas partout, pas tout le temps. L'Union européenne doit être sollicitée quand elle apporte une valeur ajoutée et non quand un enjeu est mieux traité au niveau national, régional ou local. Horizons s'engage à veiller au principe de subsidiarité. De même, un nettoyage des normes européennes s'impose, pour supprimer celles qui sont obsolètes, inutiles ou contre-productives.

3. Protéger nos enfants et préparer l'avenir

L'Union européenne intervient à la fois dans les crises et sur le temps long. C'est donc largement à la génération de nos enfants qu'elle s'adresse. Cette génération, nous voulons en même temps la protéger et lui ouvrir le plus de perspectives possibles.

- Protéger nos enfants passe notamment par l'instauration d'une majorité numérique

en Europe. Horizons appelle également au renforcement de la coopération européenne contre les trafics, les disparitions et l'exploitation d'enfants par la création d'un service spécifique au sein d'Europol notamment. Le dispositif Alerte-Enlèvement devrait être étendu au niveau européen. Nous nous engageons à adopter sans délai une réglementation qui permette de lutter efficacement contre la pédopornographie et la pédocriminalité en ligne.

- Pour les couples binationaux séparés, l'Union européenne reste encore trop peu protectrice du droit de garde et du droit de visite des enfants ou du versement des pensions alimentaires. Horizons appelle à l'harmonisation des droits nationaux et à l'intensification des coopérations entre magistrats.
- Nous devons veiller à faire venir (ou revenir) les meilleurs talents du reste du monde dans des secteurs de pointe (numérique, quantique, recherche en matière de santé) et à les retenir en Europe : Horizons propose un paquet d'accueil européen pour encourager l'installation des meilleurs scientifiques et de leurs familles en Europe.
- En matière de recherche, il est temps de concentrer les crédits européens sur les secteurs prioritaires et sur les centres d'excellence : pour gagner dans la compétition mondiale, Horizons plaide pour investir sur des centres de top niveau concentrés sur un nombre réduit de priorités stratégiques et mettre fin au saupoudrage.
- L'Europe a besoin des compétences les plus diverses. Nous proposons ainsi de créer les Compagnons du Tour d'Europe pour valoriser l'apprentissage des métiers manuels d'excellence et la diffusion de savoir-faire précieux pour l'entretien de notre patrimoine, les métiers d'art et la création artisanale.
- Préparer l'avenir, c'est aussi répondre à la crise du logement qui frappe toute l'Europe et touche en particulier les jeunes générations. C'est pourquoi Horizons propose d'orienter les fonds européens versés aux collectivités locales vers la construction ou la réhabilitation de logements, la mise en place de bornes de recharge électriques et le développement de transports publics propres.

4. Faire progresser les droits des femmes

En matière de droits des femmes, si beaucoup a été fait, beaucoup reste encore à faire aussi bien pour protéger ces droits que pour les faire progresser.

- S'agissant de la lutte contre les violences faites aux femmes, nous proposons d'adopter et de populariser au niveau européen un nom de code unique sur le modèle de « Call Angela »,



susceptible d'être utilisé partout en Europe par une femme en situation de danger.

- En matière de santé sexuelle et reproductive, Horizons est favorable à l'extension du bénéfice de la carte européenne d'assurance maladie à la prise en charge de l'IVG pour les femmes qui sont dans l'impossibilité d'y avoir recours dans leur pays de résidence.
- Nous demandons par ailleurs à l'Union européenne de soutenir les associations de défense des droits des femmes dans les pays où ils sont particulièrement menacés, Iran et Afghanistan notamment.
- Il est enfin impératif de protéger les femmes migrantes contre les réseaux de proxénétisme par une coopération policière européenne renforcée.

5. Respecter l'environnement et le climat

L'heure est à la mise en œuvre et à l'accompagnement du Pacte vert plutôt qu'à la création de nouvelles normes ; une déclinaison des politiques environnementales au niveau des régions et des territoires européens est de nature à accentuer leur acceptabilité.

- Un effort de simplification est indispensable, dans le droit fil d'une clarification des priorités, qui doivent toutes aller dans le sens de davantage de souveraineté : alimentaire, écologique,

technologique et économique. Nous appelons à rechercher la flexibilité sur les méthodes pour s'assurer de l'atteinte des objectifs.

- L'accent doit aussi être mis sur l'adaptation de notre continent aux conséquences inéluctables du changement climatique en cours, tout en poursuivant les efforts en vue de son atténuation. Face aux sécheresses qui frappent le bassin méditerranéen, l'Union européenne doit notamment se doter d'un mécanisme de solidarité et de réponse aux crises hydriques.
- De la même manière qu'Horizons a initié au niveau national la lutte contre les dérives de la mode ultra-rapide, qui fragilise notre secteur de l'industrie textile et détruit l'environnement, nous proposons de porter un projet similaire au niveau européen qui permettra de relancer le textile européen, de sauvegarder des emplois, de réduire l'exportation de déchets et de promouvoir une mode durable et accessible.
- Nous appelons également à déployer une action européenne coordonnée de lutte contre les pollutions marines, notamment plastiques, et à appliquer plus largement le principe du pollueur-payeur au niveau européen.

6. Encourager l'Europe de la Sécurité

De plus en plus, la criminalité comporte une dimension transnationale qui exige une coopération européenne renforcée pour la combattre.

- Pour lutter contre les trafics de stupéfiants, Horizons propose le déploiement d'une force européenne spécialisée dans les ports et les aéroports européens ainsi que dans les territoires ultra-marins impactés.
- Il est par ailleurs nécessaire et urgent de faire évoluer le droit européen en facilitant la collecte et la conservation des données par les services de renseignement et les magistrats dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et le crime organisé.

Il n'y a pas d'euro-scepticisme qui vaille. L'expression est aussi aberrante que si l'on se disait franco-sceptique. Nous sommes tous à la fois Français, fièrement, et Européens, résolument. L'Union européenne d'aujourd'hui nous ressemble, avec nos réussites, notre capacité à surmonter les crises, mais aussi nos lourdeurs et nos insuffisances. Il ne tient qu'à nous de faire en sorte que l'Union européenne de demain ressemble aux espoirs que nous plaçons en elle.



HORIZONS

horizonsleparti.fr